



아산 워싱턴 통신

2013.03.04

『아산 워싱턴 통신』은 지난주 미 의회에서 논의된 중요 사안을 검토하고, 상원과 하원에서 의결된 법안의 내용과 표결상황을 살펴본다. 참고 자료는 <Congressional Quarterly Weekly>, <The Hill>, <The New York Times>, <The Washington Post>, <Congressional Record> 등 이다.

I. 주요 정책 리뷰

가. 재정지출 자동삭감 (Sequester)

‘2011년 채무상한법’과 올해 초 타결된 ‘맥코넬-바이든 합의안’에 따라, 재정지출 자동삭감이 3월 1일에 시행되었다. 총 850억 달러가 전분야에서 삭감될 예정이다. 의회예산국(CBO)은 최근 보고서에서 국방비는 7.9%인 427억 달러, 국내 재량지출은 5.3%인 287억 달러가 삭감될 것으로 예측했다. 그 영향으로 2013년 미국 GDP는 0.6% 감소할 것으로 내다봤다. 아래는 시퀘스터 시행에 따른 영향과 예산관리국(Office of Management and Budget)의 향후 과제 이다.

<표 1> 시퀘스터 시행의 영향

| 분야 | 내용 |
|--------|--|
| 무급휴가 | <ul style="list-style-type: none"> 4월부터 연방정부 직원들의 무급휴가(furlough) 시작 국방부 직원은 매주 하루, 기타 부서 직원은 격주에 하루 정도로 예상 |
| 국방비 지출 | <ul style="list-style-type: none"> 국방비 지출 삭감액은 기존 프로그램의 잔여 예산에 따라 변경 예정 |
| 예상 | <ul style="list-style-type: none"> 부처별 재정지출 삭감안 시행을 최대한 연기 |
| 재정운영방식 | <ul style="list-style-type: none"> 시퀘스터 대체안 도출 실패 시, 삭감안을 연말에 집중적으로 시행 |

<표 2> 예산관리국(OMB) 향후 과제

| 과제 내용 |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> 지출삭감의 세부 사항과 영향을 분석한 보고서를 의회에 제출 현 임시예산안이 3월 27일에 만료함에 따라, 연방정부 예산을 재편성 지출삭감 대상인 ‘프로그램, 프로젝트, 활동’의 정의를 부서간·기관간 통일 |

나. 아프가니스탄 주둔 미군 철수에 따른 치안 공백

2014년 말까지 아프가니스탄 주둔 미군이 철수함에 따라, 치안공백에 대한 우려가 높다. 아프가니스탄은 해외의존도가 높은 국가로, 작년에는 원조금액이 GDP의 90%에 달했다. 90년대에는 소련이 아프간에 대한 원조를 줄이면서 내전이 발생했고, 그 결과 탈레반이 집권에 성공했다. 이러한 역사를 반복하지 않기 위해, 국제사회는 2016년까지 총 160억 달러를 원조할 계획이다. 하지만 치안유지에 가장 중요한 것은 아프간 정부와 탈레반, 파키스탄 간의 평화 협정인데, 미군이 철수한 후 협정 타결까지 치안이 유지될 지가 미지수이다. 아래는 아프가니스탄 주둔 병력의 철수 일정이다.





<표 3> 아프가니스탄 주둔 병력 철수 일정

| 일정 | 내용 |
|----------|--------------------------------------|
| 2013년 중순 | 전투병을 지원병으로 모두 교체 |
| 2014년 2월 | 아프간 주둔 미군을 현재 66,000명에서 32,000명으로 축소 |
| 4월 | 아프간 대통령 선거 |
| 12월 | 아프간 주둔 미군 및 나토군 철수 완료 |

II. 발의 법안 내용 및 표결 상황

아래는 지난주 미 의회에서 처리된 주요 법안의 내용과 표결 상황으로, 단순히 절차상의 이유로 발의된 법안은 제외되었다.

가. 하원 의결

| 법안 | 발의안 | 내용 | 투표결과 |
|----------|----------------------------|--|---|
| HR 667 | 비행연구센터 명칭 변경 | <ul style="list-style-type: none"> 미국항공우주국 (NASA) '드라이든 비행연구센터'를 '닐 암스트롱 비행연구센터'로 변경 센터 내 '서구항공시험장'을 '드라이든항공시험장'으로 변경 | 가결 (총394-0; 공213-0; 민181-0) |
| H Res 77 | STEM 분야 연례학술대회 | <ul style="list-style-type: none"> 하원의원 선거구 별, 과학·기술·공학·수학 (STEM) 분야 연례학술대회 개최 | 가결 (총411-3; 공216-3;민195-0) |
| S 47 | 여성폭력 방지법 ¹⁾ 재승인 | <ul style="list-style-type: none"> 여성폭력방지법 5년간 재승인 법집행교육프로그램, 가해자 기소 및 피해자 지원기관에 보조금 지급 보조금 수혜 기관에서 피해자의 성적 정체성 및 성향에 따른 차별행위를 금지 인디언종족법원 (Tribal Court) 에 비인디언 가정폭력범에 대한 추가 권한 위임 성매매 피해자에 대한 보호·지원 프로그램을 2017년까지 연장 미성년자 성매매 피해자를 아동폭력 피해자 지원금 대상으로 조정 | 가결 (총286-138; 공87-138; 민199-0) |

1) 가정폭력 및 성폭력, 스토킹 예방을 목표로 1994년에 발효되었으나 2011년에 만료됨

나. 상원 의결

| 법안 | 발의안 | 내용 | 투표결과 |
|------|----------------------|--|--|
| | Bacharach 지명자 인준안 | <ul style="list-style-type: none"> 제 10 연방항소법원¹⁾ 판사 지명자 Robert E. Bacharach의 인준안 통과 | 가결 (총93-0; 민50-0; 공41-0; 무2-0) |
| | Hagel 지명자 인준안 | <ul style="list-style-type: none"> 국방부 장관 지명자 Chuck Hagel의 인준안 통과 | 가결 (총58-41; 민52-0; 공4-41; 무2-0) |
| | Lew 지명자 인준안 | <ul style="list-style-type: none"> 재무부 장관 지명자 Jacob J. Lew의 인준안 통과 | 가결 (총71-26; 민50-0; 공20-25; 무1-1) |
| S 16 | 시퀘스터 공화당 대체안 토론종결안 | <ul style="list-style-type: none"> 대통령은 3월 15일까지 시퀘스터 대체안 제출 향후 6년간 825억달러 이상의 지출 감축안 포함 대통령 대체안의 채택 여부를 투표로 결정 | 부결 (총38-62; 민2-51; 공36-9; 무0-2) |



| | | | |
|--|------------------|--|---|
| S 388 | 시퀘스터 | <ul style="list-style-type: none"> • 직불제 농업보조금 폐지 • 500만달러 이상 소득층에 연방세율 최소 30% 적용 • 역청탄에서 추출한 원유에 세금 부과 • 향후 10년간 재량지출에서 90억 달러 감축 | 부결 ²⁾ (총51-49; 민49-4; 공0-45; 무2-0) ¹⁾ |
| | 민주당 대체안 토론종결안 | | |
| 1) 미국의 총 13개의 연방항소법원 중 하나. 제 10 연방항소법원은 6개주 (오클라호마, 캔사스, 뉴멕시코, 콜로라도, 와이오밍, 유타)와 옐로스톤 국립공원 내 항소사건을 관할 | | | |
| 2) 토론종결안 표결정족수는 상원의 3/5 이상(60명) 찬성 | | | |

- ◆ 자료 인용 시, 반드시 출처 (아산정책연구원 『아산 워싱턴 통신』)을 명시해 주시기 바랍니다.
- ◆ 관련 문의: 미국연구센터 한민정 연구원 02) 3701-7380, mjhan@asaninst.org