

## 韩美FTA生效对中韩FTA谈判的影响及展望

刘群  
峨山政策研究院

2012年3月15日，韩美自由贸易协定（FTA）正式生效。这是继2011年7月1日韩欧FTA生效后，韩国再次和世界主要经济体成功缔结FTA。这不仅对韩美两国意义重大，而且对两国的贸易伙伴也具有重要的影响。在此背景下，本文将主要分析韩美FTA对未来中韩FTA谈判的影响，以及中韩FTA谈判的前景。

### 韩美FTA对中韩经济关系将产生什么影响？

FTA是独立关税主体之间以自愿结合方式，就贸易自由化及其相关问题达成的协定。自2006年7月WTO多哈回合谈判无限期中止后，许多发达国家（地区）纷纷转向相对易行的双边、多边FTA，寻求开拓贸易自由化的新途径。FTA仅在成员国内实行贸易自由化，对外仍实施贸易排他性，从而造成了新的地区性贸易壁垒。韩美两国均为中国最重要的贸易伙伴，因此韩美FTA必然对中韩经济关系产生重要影响。

韩美FTA将降低韩国对中国的贸易依存度。<sup>1</sup> 中韩两国经济合作虽然开始较晚，但是发展非常迅速。自1992年中韩建交后，中韩经济合作水平迅速提升。两国间的经济合作给韩国的出口结构带来了巨大的变化，受中国经济高速发展带动，以零配件、原材料为主的对华出口成为韩国经济发展的支柱之一。随着中韩经济联系日益紧密，韩国对中国的贸易依存度从1991年的2.9%提高到2011年的20.5%。同期，韩国对美国的贸易依存度从24.4%降至9.7%，甚至有人担心，韩国对中国经济发展的依赖程度过高，会使韩国经济受制于中国经济发展，中国经济的波动可能会给韩国经济带来巨大的冲击。在此背景下，韩美FTA正式生效，为韩国重新赢得美国市场，减少对中国经济发展的依赖，提供了重要契机。

**韩美FTA将加剧中韩两国产品在美国市场上的竞争。**美国市场对于中韩两国而言，都是重要的海外市场。韩美FTA生效后，韩国出口产品关税降低，甚至取消，其竞争力将大大提高。以纺织业为例，原来售价100美元（最高关税达32%）的羊毛衫，现在可以卖70美元。得益于韩美FTA，韩国对美国市场的纺织品年出口额有望增加2亿美元。<sup>2</sup> 在美国市场，中国与韩国的部分产品有一定重叠，韩美FTA生效后，中国的同类产品的市场份额将可能被韩国产品所替代。

**韩国可能会减少对中国的投资，部分韩国资本甚至可能撤出中国。**自从1992年建交以来，受到中国劳动力成本低、市场容量大等因素的吸引，许多韩国企业开始把中国作为主要投资的目的地。韩国企业在中国的投资额逐年增加，从1993年的2.64亿美元增加到2011年的48亿美元，中国成为韩国海外投资第二大目的国。<sup>3</sup> 韩美FTA生效后，韩国国内产品出口到美国市场将享受优惠关税，为了进军美国市场，部分在华的韩国企业将可能回流韩国，或者增加在其在韩国国内的产量。2012年2月韩国贸易投资振兴公司对在中国的400家韩国企业进行了问卷调查，其中以电子零配件、机械行业为主的27家企业表示“有意把工厂迁至韩国”。为了鼓励企业回流本土，韩国政府将对回流企业提供积极支持，其中包括：只要回流企业购买50%工厂用地，就将剩余地皮低价租借，并在以后7年里最高减免100%企业所得税和个人所得税。

**强化了韩美全方位的战略联盟。**FTA本身虽仅为经济领域的条约，但事实上FTA也将进一步加强韩美同盟关系。美国曾是韩国最大贸易伙伴，但在过去十年内，韩美贸易额呈下降趋势，韩美同盟的经济基础遭到一定的削弱。韩美FTA生效后，将加强韩美同盟的经济基础，这也是美国“重返”亚洲的题中之义。韩国庆熙大学政治外交系教授柳现锡在《韩美FTA的政治意义》一文中曾指出：美国希望通过这一协定阻止韩国进入中国经济圈，牵制逐渐由中国主导的东亚政治、经济结构。<sup>4</sup> 对于韩国而言，通过签署韩美FTA，韩美经济联系将更加紧密，将两国的同盟关系从军事和政治方面扩大到经济领域，从而形成整体同盟。

**韩美FTA也将给中国企业带来机遇。**根据韩美FTA协议，韩国产品进入美国市场将享受优惠关税。中国企业如果在投资韩国建设生产基地，向北美市场出口，同样也可以享受优惠关税。并且，韩国具有良好的投资环境，优越的地理位置，便捷的交通运输条件，世界一流的通讯基础设施。韩国金融投资协会会长黄健豪曾表示，希望把中国国内的长期投资资金引进韩国资本市场。近年来，韩国政府还积极鼓励利用外资，并出台了一系列有利于外商投资的政策与措施，尤其是在2010年4月和10

月初，韩国分别颁布了新修改的《外国人投资促进法》和《外国人投资促进法施行令》，进一步鼓励和方便外商投资。根据新修改的《外国人投资促进法》，韩国将扩大国有、公有土地和资产向外资企业自由租赁和出售范围，扩大现金支持范围，高新技术、产业服务、零部件器材及可增加就业的外企，以及投资规模虽小但在韩国技术波及效果大的外企均可获得现金支持。据韩国对外经济政策研究院预测，韩美FTA生效后，外国人在韩国直接投资的年均增长额将达23亿至32亿美元。<sup>5</sup>因此，随着经济的发展，中国有望成为韩国最大的海外投资方之一。

## 中韩FTA谈判的前景分析

中韩两国无论在地缘方面，还是在历史和文化方面都非常接近，两国在经济领域也有很强的互补性，但是中韩FTA谈判进程远远滞后于美、欧等国。除了经济原因外，还存在着复杂的更为深刻的政治和安全因素。总的看来，中韩FTA潜力巨大，韩美FTA生效对于中韩FTA谈判也将产生一定的促进作用，但中韩FTA谈判中仍将面临一些新的挑战。

**两国在FTA谈判中的分歧可能会增大。**继韩欧、韩美FTA生效后，韩国已经跨过了FTA谈判的最大难关，并且积累了丰富的FTA谈判经验与技巧。在今后的FTA谈判中，韩国可能在农产品等方面持强硬立场，迫使中国做出较大让步。LG经济研究院研究员KIM Hyeong-ju说：更大的问题在于中国是否会在本国敏感领域做出让步。<sup>6</sup>在未来谈判中，韩国可能会效仿美韩FTA模式，在谈判中把大米等排除在贸易自由化进程之外，并要求继续维持对谷物、蔬菜和水果的保护性关税，在尽最大努力保护农产品的同时，韩国还可能进一步争取中国开放韩国占优势的服务、投资领域，这将在一定程度上对中国形成更大的压力，从而不利在短期内达成协议。

**敏感领域谈判仍面临许多障碍。**中韩两国在经济上具有较大的互补性，在不同的领域各具优势，因此FTA谈判对双方来说都是利弊兼备，这就要求双方都须做出让步，但让步必须限定在双方能够接受的范围，否则可能会对FTA谈判造成障碍。在完成了有关FTA的“产官学联合研究”后，中韩两国目前正在对“敏感部分”进行前期磋商。关于敏感领域，韩国主要担心200多种农业渔业产品会受到冲击，特别是大米更是谈判禁区。据悉，在与中国进行FTA协商之际，韩国政府已决定把辣椒、大蒜和大部分活鱼、冷冻及冷藏鱼类排除在关税取消产品名单之外。<sup>7</sup>中国方面则担心在石化、电子、钢铁、汽车等领域会受到冲击。预计一旦FTA谈判开始，这些领域将成为双方争论的最大焦点。韩国通商本部长朴泰镐表示：中韩FTA谈判进程

将分两个阶段，即“先协商敏感领域，后全面展开谈判”，“若双方在第一阶段无法达成协议，正式谈判有可能被搁置”。因此，如果关键领域的谈判迟迟不能有所进展，中韩FTA谈判就寸步难行。

**政治阻力将会迟滞中韩FTA谈判。**除了经济因素外，国内政治也会给中韩FTA带来一定的阻力。中韩两国决定在各自国内开始FTA谈判准备的消息一经公布，韩国最大的在野党民主统合党就公开表示反对中韩FTA，并要求政府停止启动谈判。称这将对韩国农业、中小企业和轻工业造成严重影响。可以预见，未来中韩FTA谈判和签订过程肯定会发生波折。由于韩国国内反对舆论声音强大，特别是2012年韩国将举行总统选举，估计本届政府很难有效地推动FTA谈判进程。

**中韩FTA谈判将漫长而曲折。**虽然中韩FTA具有庞大的潜在利益，从经济和战略角度看中韩FTA符合两国的共同利益，但FTA谈判是一个漫长的过程。除了上述提到的一些阻力外，还有一些因素需要考虑。一是FTA谈判程序十分复杂，中韩关于FTA的“官产学共同研究”已经完成，但启动谈判程序，开始正式谈判，耗时也将非常漫长。此前韩美FTA谈判用了4年10个月，韩欧FTA谈判用了3年半，而中韩FTA谈判很可能需要更长的时间；二是近期内推动中韩FTA的动力可能不足，据韩国贸易协会及企划财政部发布数据显示，2011年中韩贸易总额为2206.3亿美元，其中，韩对华顺差452.6亿美元。同时，考虑到韩美FTA刚刚落下帷幕，许多韩国企业都集中精力准备开拓美国市场，可能没有足够的精力和动力马上推动中韩FTA谈判进程。

**中韩FTA经济利益潜力巨大。**中韩经济具有巨大的经济上的互补性和地缘优势，是天然的FTA伙伴。美国人口普查局的统计表明，2011年韩美之间的贸易额为1001.4亿美元，约为中韩贸易额的45%，这就意味着中韩FTA的经济影响应该大于韩美FTA的经济影响。从产业发展来看，韩国作为新兴的工业化国家在技术和管理方面具有领先的优势，而中国作为一个后起的大国，具有广阔的市场和巨大的发展潜力。这种区域经济的互补性是FTA的天然推动力。三星经济研究院分析认为，如果中韩FTA生效，进口中国的农产品将增长从104.8%到209.2%，韩国的国内生产总值(GDP)将提高2.72%，近5倍于韩美FTA的效果(0.56%)，近3倍于韩欧FTA的效果(1.02%)。对中国而言，中国目前处在产业结构调整升级阶段，通过与韩国建立FTA，开放本国市场，将极大地减少交易成本，刺激贸易增长，有利于引进韩国的先进管理经验，促进中国优化国内产业结构，加快产业升级。

**FTA将大幅提高韩国在国际贸易中的地位和话语权。**自2004年以来中国一直是韩

国的最大贸易对象国，2011年韩国对中国出口1342亿美元，同比增长14.9%，占韩国出口总额的24.1%，远高于韩国向美国和欧盟出口额之和。如果中韩FTA达成协议，韩国将成为唯一同世界三大经济体——欧盟、美国和中国签署FTA的国家。从韩国角度讲，中韩FTA可以大大提高韩国在国际贸易中的地位，进一步发挥韩国作为信息化时代新型经济的枢纽作用，并将成为世界FTA的架构者，进一步推动东亚经济合作和世界贸易发展。

## 结论及政策含义

通过加强韩美贸易关系，韩美FTA极大地提高了韩国产品在美国市场的竞争力，进一步提高了韩国在世界贸易中的地位，增强了韩国对海外投资的吸引力，从而也将极大地推动中韩FTA谈判的进程。由于中韩之间存在着地缘优势和资源互补的有利条件，一旦中韩FTA达成协议并付诸实施，双方在贸易和投资方面都将获益匪浅。

从长期看，中韩两国FTA是大势所趋，中国政府长期以来一直努力推动中韩FTA进程，2007年4月韩美FTA谈判达成妥协后，中国向韩国政府建议尽早开启两国间FTA谈判。但由于担心中国产品进入后会遭到农业和中小企业界的反对，韩国没有响应中国的提议；2007年10月，中国共产党第十七次全国代表大会上提出要“实施自由贸易区战略，加强双边多边经贸合作”；2012年1月，李明博总统访华期间与中国领导人达成共识，决定在各自国内启动中韩FTA正式谈判所需的准备程序。在推进中韩FTA谈判进程中，以下几个方面的问题应予以关注：

一是两国政府应综合考虑中韩FTA的利弊得失，全面权衡，从战略的高度推动FTA谈判进程。为了减少各自国内对于FTA谈判的阻力，两国政府可以通过采取一定的财政政策和税收补贴等措施，平衡国内利益，同时通过促进产业结构升级，进一步推动各自的经济结构调整和优化。

二是避免将中韩FTA与朝鲜半岛安保局势相捆绑。中国长期致力于推动朝鲜半岛与东北亚地区的和平和稳定，但是朝鲜半岛局势十分复杂、动荡，这种态势由来已久。历史上，朝鲜半岛南北双方关系的动荡曾对中韩关系产生过不少冲击和影响，特别是近期随着领导人的更替，半岛局势的不确定性因素显著增加，两国都应尽量避免此类因素对FTA谈判的冲击。

三是中韩两国要进一步加强全方位的合作与交流，巩固两国经济合作的民意基础，

改善合作关系，为中韩FTA创造和谐友好的气氛。对于中韩FTA中的敏感领域，中韩两国政府应该本着相互理解，相互让步，循序渐进的原则，务实推动谈判的进行。可以考虑先避开少量的敏感领域，先就大多数产品的贸易自由化达成协议，逐步解决谈判中的具体困难，从而顺利缔结中韩FTA。

2012年是中韩建交20周年和中韩友好交流年。目前，中韩两国都面临着全球经济增长放缓的严峻挑战，两国应本着共赢的原则，加强双方的经济交流与合作，联手推进中韩FTA，提高对经济风险的应对能力，共同推进东亚区域合作进程。随着双方经济合作的逐步深入，在双方的共同努力与合作下，中韩FTA谈判必将获得成功。

- 
1. 贸易依存度是指一国对贸易的依赖程度，一般用对外贸易额进出口总值在国内生产总值中所占比重来表示。
  2. 《韩美FTA生效，韩国企业欲大举进军美国市场》，人民网-国际频道，2012年3月15日。  
<http://world.people.com.cn/GB/17400958.html>
  3. 《2011年韩对华直接投资金额达48.7亿美元》，中商情报网，2012年2月17日。  
[http://www.askci.com/news/201202/17/175529\\_15.shtml](http://www.askci.com/news/201202/17/175529_15.shtml)
  4. 《美韩签约拆除“经济国界”》，人民网，2007年4月5日。  
<http://world.people.com.cn/BIG5/14549/5565529.html>
  5. 《韩美FTA生效 韩企插翅欲再飞跃》，朝鲜日报中文版，2012年3月15日。  
[http://chinese.chosun.net/site/data/html\\_dir/2012/03/15/20120315000020.html](http://chinese.chosun.net/site/data/html_dir/2012/03/15/20120315000020.html)
  6. 《中韩FTA过犹不及》，朝鲜日报（中文版），2012年1月30日。  
[http://cn.chosun.com/big5/site/data/html\\_dir/2012/01/30/20120130000013.html](http://cn.chosun.com/big5/site/data/html_dir/2012/01/30/20120130000013.html)
  7. 《韩将辣椒大蒜水产品排除中韩FTA谈判之外》，朝鲜日报（中文版），2012年3月16日。  
[http://cn.chosun.com/big5/site/data/html\\_dir/2012/03/16/20120316000010.html](http://cn.chosun.com/big5/site/data/html_dir/2012/03/16/20120316000010.html)

\*本文仅为作者个人观点，不代表任何机构。



**刘群**，经济学博士，韩国峨山政策研究院国家安全与外交研究部客座研究员。此前任职于中国人民解放军国防大学国防经济研究中心，主要从事国防经济管理、国防工业、经济发展与国家安全等领域的研究与教学工作(1993–2011)。曾担任联合国军事观察员（2005–2006）。代表性研究成果为《国防工业规制》（专著，中国财政经济出版社，2012年版）、《战争中的美国：第二次世界大战》（译著，当代中国出版社，2005年版）等。毕业于中国华东师范大学（获学士学位），中国人民解放军国防大学（获硕士、博士学位）。



A standard linear barcode is positioned vertically. To its right is a vertical string of numbers: 9 788997 046386 94340. Below the barcode, the number 9 788997 046386 is repeated, followed by the Chinese characters '非卖品' (Non-sale item).

ISBN 978-89-97046-38-6  
ISBN 978-89-97046-06-5 (套)