

아산재단 서평 모임(2018.1.16)

냉전, 분단 그리고 도시화

- 남북한 도시화의 비교와 전망 -

장세훈 (동아대 사회학과)

1. 생각의 출발

- 서구 이론의 수입·적용을 넘어 한국적 특수성을 감안한 현대 한국사회의 도시화 연구
CF. 자본주의/사회주의 도시화, 제3세계 도시화
- 20세기 후반 한반도의 사회 변동을 설명하는 핵심 키워드 ... 냉전과 분단
- ‘외눈박이 인식’의 교정
- 한반도(도시화) 전체를 함께 조망하는 냉전·분단의 시각
- 도시의 공간결정론, 환경결정론에 대한 사회학적 대응
- NOT 도시, BUT 도시화
- ‘공간의 사회적 생산’, ‘공간과 사회의 대화’로서의 ‘도시화’
- 도시화를 둘러싼 구조와 행위의 관계
- 냉전·분단 구조에 대한 도시 내 행위주체들의 대응

2. 냉전/분단 도시화

■ 냉전 도시화

- 전쟁 경관의 탄생 : 지하 벙커, (핵 공습 대비) 대피 시설
- (체제 경쟁과) 과잉 개발 : 대외 과시성·홍보용 대형 건축물의 축조
- (체제 대결과) 경관의 획일화 : 단조로운 도시 경관

■ 분단 도시화

- 전쟁·요새·병영 도시
 - 시내 군부대, 대공 지하시설물, 고층빌딩 대공화기, 대전차 방호벽, 강남 개발, 남산 요새화 계획, 행정수도 이전 계획...
- 보여주기 식 도시화를 통한 도시 경관의 동형화 : 김일성광장 vs 5.16광장
 - ‘(냉전)체제 경쟁의 최전선’ : 욕하면서 따라하다 닮아가는 도시화
- 국가 주도적 도시화 : 자원의 집중적 투자

3. 분단 도시화의 효과

- 긍정적 효과 : '선택과 집중' 전략
 - (체제경쟁에 따른) 신속한 도시화 : '속도전', '압축적 도시화' <... 사회경제적 급성장
 - (국가 주도적 도시화를 통한) '과열' 도시화의 폐해에 대한 신속한 대처
- 부정적 효과 : '동원과 배제' 효과
 - 남한의 압축적 도시화
 - 주민 배제적 도시화 : 권위주의적 국가권력과 밀실 행정, '경영 행정'
 - 동원 정치 : 주민의 경제적 동원, 광장 정치와 정치적 동원
 - 체제 과시형 도시화 : 판자촌의 철거·재개발

3. 분단 도시화의 효과

- 북한의 주체형 도시화

기본 원리 : "민족적 형식에 사회주의적 내용을 구현한다"

자조적 도시화, 현지교시 방식의 개발, 전시용 거대 건축물(상징·동상)

- (주체)사상의 과잉, 전문성의 소실 <... '초법적', 즉응적 교시·지도

지역 간 '차별적 배제'(평양, 현지교시 사업·지역...) : 불균등 발전

- 하향적인 획일적·강압적 통제 (인민반, 거주 이전 규제, 노동력 동원)

- 자원의 비효율적 운용 및 낭비

(생활편의시설의 빈곤, 부실시공과 공간의 未老花)

...> '도시화의 지체'

4. 탈냉전과 도시화 : '두 갈래의 길'

- 남한 : 신자유주의화와 민주화
- 신자유주의적 시장 주도형 도시화
 - 그린벨트 해제: GREEN BELT에서 GRAY BELT로
 - (NEW TOWN 개발, 도시재생 NEW DEAL)
- 시민사회 주도형 도시화
 - 주민 주도의 마을 만들기 실험 : 부산의 산복도로 르네상스
 - 주민의 저항·대응 : 지역주민운동, 공동체운동, 환경생태운동...
- 충돌 : 광장의 공원화 갈등, 그린벨트를 둘러싼 개발·생태연대 간 갈등

4. 탈냉전과 도시화 : '두 갈래의 길'

- 북한 : 경제 위기와 위기 대응 전략
 - 위로부터의 대응
 - 시가지 재정비와 법제화, (경제)특구 조성(신의주, 라진·선봉...)
 - ... 대외적 관계 개선이 선행조건
 - 아래로부터의 대응 : 인구 유동화, 사적 공간 확장(장마당 확산, 주택 사유화), 주거지 분화
 - ... '광장'에서 '시장'으로. BUT 시장과 정치권력의 불안한 결합
- 김정은 시대 : 국가 주도적 봉쇄도시화 vs. 시장주도적 자유방임형 도시화, 어디로(?)

5. 한반도 통일과 도시화

- 최근 북한 도시의 변화
 - 휴대폰 400만 대 보급, 평양의 영업용 택시 범람...
 - 부동산 개발 붐, 아파트 투기...
 - ‘찾잔 속의 태풍’, OR ‘수면 밑의 변화’?
 - 평양 = ‘전시용, 과시용 도시’
 - 일상의 변화 vs 구조적 변화: 핵심 공장.기업소의 여전한 기능 부전
- (갑작스런 통일에 따른) 통일 비용에 대한 철저한 점검
 - 남한 (건설·개발)자본의 북향, 북한 노동력의 남향
 - ...과잉도시화, 개발 과열 우려
 - 자산소유를 둘러싼 갈등 : 북한 토지 소유권 분쟁 가능성
 - ...점진적 통일 방안(연방제)에 주목